

# 兰陵县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF LANLING  
【2021-2035】

【公示稿】



# 前言

2024年3月29日，山东省人民政府批复《兰陵县国土空间总体规划（2021-2035年）》，以下简称《规划》。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，按照省委、省政府决策部署和临沂市委、市政府工作安排，加快推动绿色低碳高质量发展。立足兰陵县自然地理格局，按照山水林田湖草沙生命共同体要求，统筹协调农业、生态、城镇等功能空间，优化国土空间开发保护格局，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，为建设人文厚重、山水交融、生态宜居的和美新兰陵提供空间支撑和要素保障。





# 加强目标引领 明确总体发展战略

## 空间发展战略

### 主体功能区战略

聚焦打造乡村振兴齐鲁样板先行区，全面落实主体功能区战略，坚持国家级农产品主产区的主体功能定位，着力保护耕地，提高农业综合生产能力，拓展农业功能。合理优化村庄布局，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，形成主体功能清晰、发展导向明确、开发秩序规范的县域国土空间格局，全面推进乡村振兴。

### 生态优先战略

从兰陵县自然地理格局和生态安全出发，坚持生态优先，把优良生态作为加速转型的“绿色引擎”，围绕建设国家级园林城市，着力统筹资源开发与生态建设，推动资源开发与生态建设在时间进度、空间分布、投入产出上协调共进，推动形成绿色低碳的发展生活方式。

# 城市性质

长三角地区优质农产品供应基地

山水人文宜居城市

# 发展目标

>>>到2025年

区位、资源和历史文化等优势进一步释放，国土空间总体格局持续优化，农业、生态和城镇空间布局更加合理，国土空间治理体系和治理能力现代化取得重大进展。

>>>到2035年

基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局，中心城区一体化发展格局基本成型，建成人文厚重、山水交融、生态宜居的中等城市。

>>>到2050年

兰陵县山水文化魅力全面彰显，新型城镇化、乡村全面振兴和城乡融合发展叠加共振，区域性中等城市地位大幅强化，鲁南工业强县地位进一步提升，总体实现县域国土空间治理体系和治理能力现代化。



# 划定三区三线 构建国土空间新格局

## 统筹划定“三区三线”

### >>> 严保耕地和永久基本农田

到2035年，全县耕地保有量不低于**145.39万亩**，永久基本农田保护面积不低于**128.21万亩**。

### >>> 严守生态保护红线

到2035年，全县生态保护红线面积不低于**78.92平方千米**。

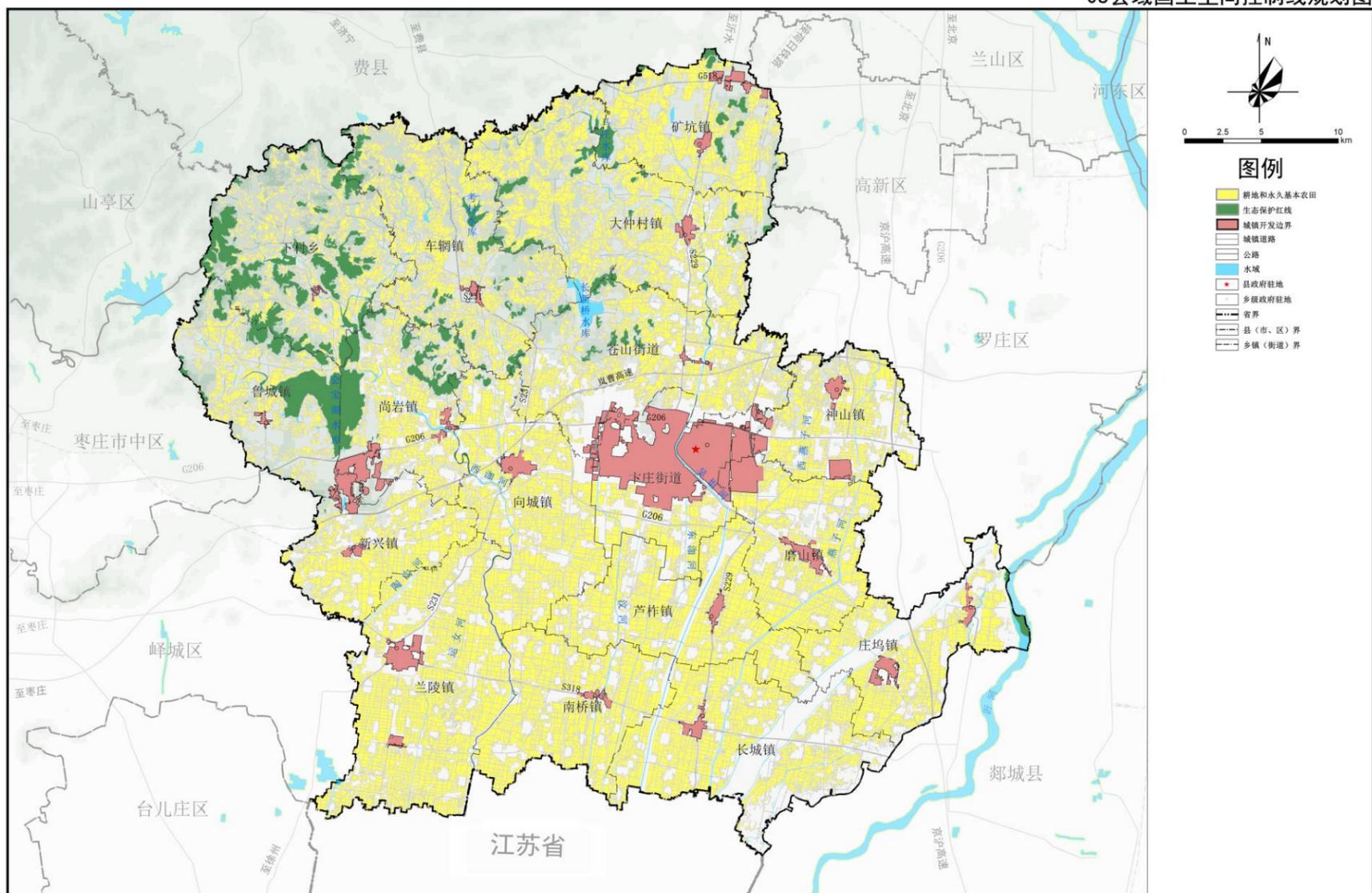
## >>> 严控城镇开发边界

在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，尊重城镇发展规律，合理划定城镇开发边界。至2035年，全县城镇开发边界面积控制在**84.18**平方千米。

将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

兰陵县国土空间总体规划（2021-2035年）

08县域国土空间控制线规划图



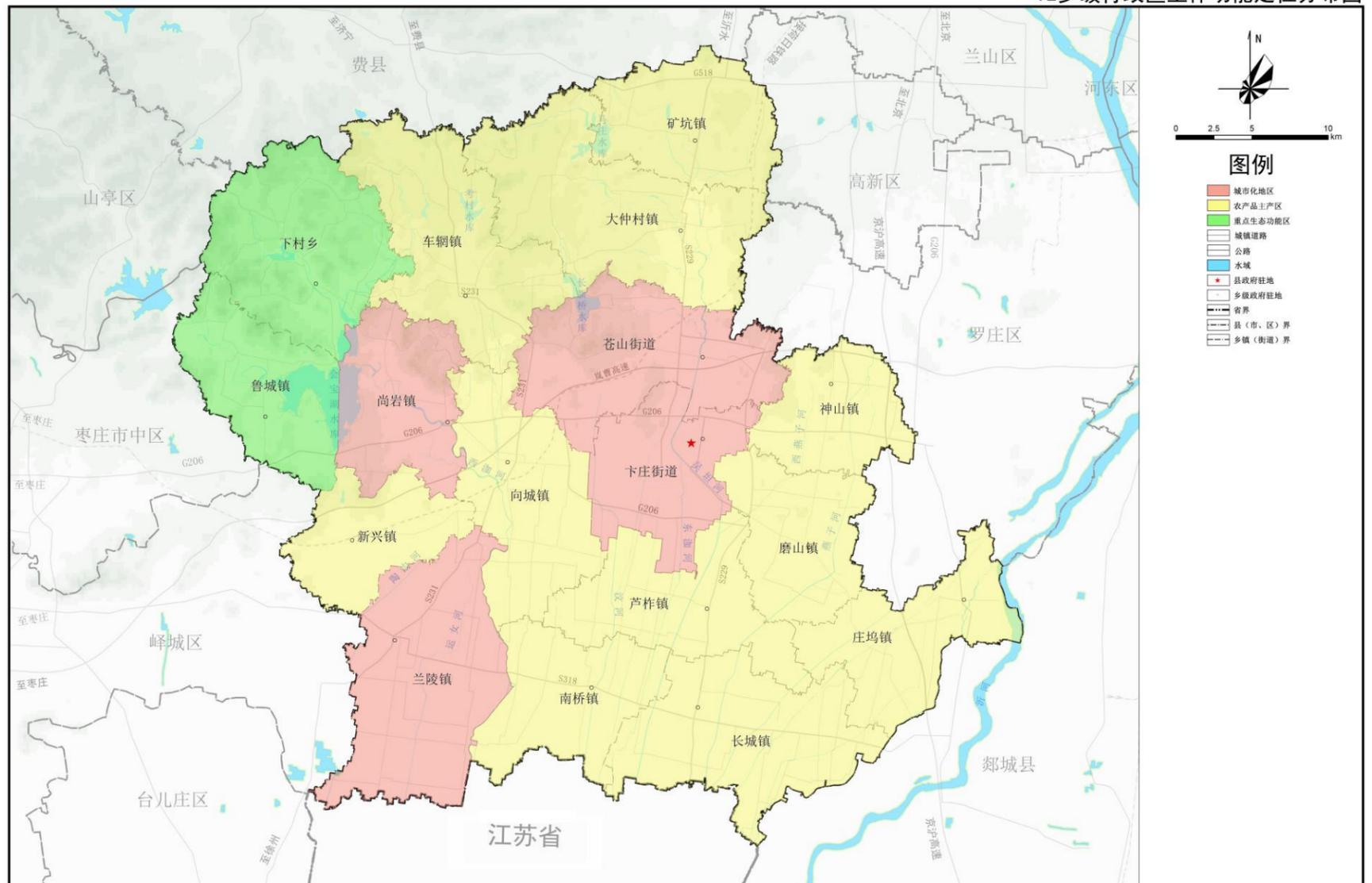
# 落实主体功能区定位

按照《山东省国土空间规划（2021—2035年）》要求，明确兰陵县为国家级农产品主产区。

结合各乡镇（街道）发展实际，进一步细化各乡镇（街道）主体功能分区。其中，卞庄街道、苍山街道、兰陵镇、尚岩镇为城市化地区，大仲村镇、长城镇、磨山镇、神山镇、车辋镇、向城镇、新兴镇、南桥镇、庄坞镇、矿坑镇、芦柞镇为农产品主产区，鲁城镇、下村乡为重点生态功能区。

兰陵县国土空间总体规划（2021-2035年）

12乡级行政区主体功能定位分布图



# 塑造国土空间总体格局

## ▶ 一屏一核

“一屏”，县域北部尼山系统生态屏障。“一核”，县域一体化发展核心。

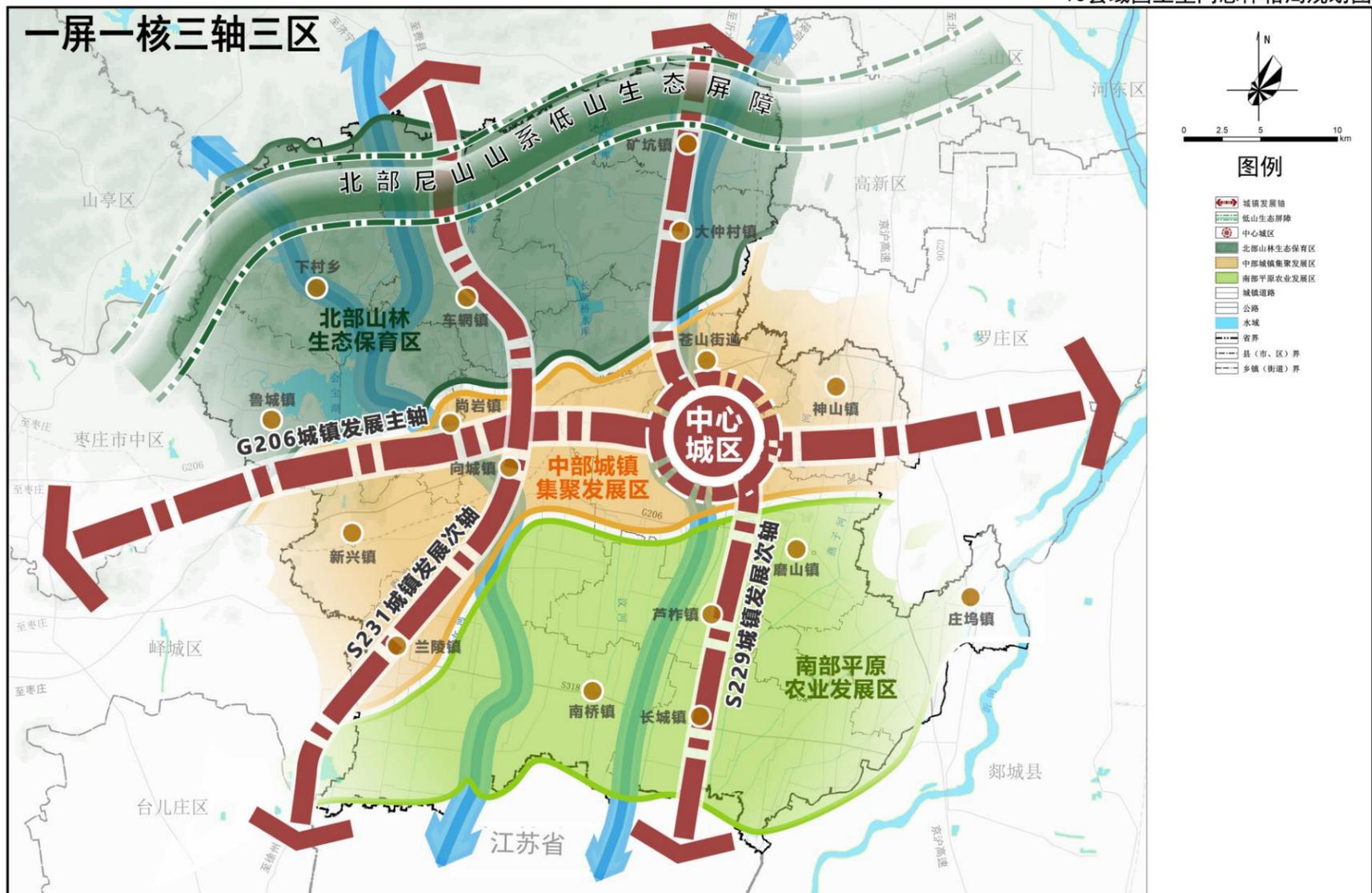
## ▶ 三轴三区

“三轴”，即沿G206的县域城镇发展主轴，以及沿S229、S231的两条南北向的发展次轴。

“三区”，南部平原农业发展区，中部城镇集聚发展区，北部山林生态保育区。

兰陵县国土空间总体规划（2021-2035年）

13县域国土空间总体格局规划图

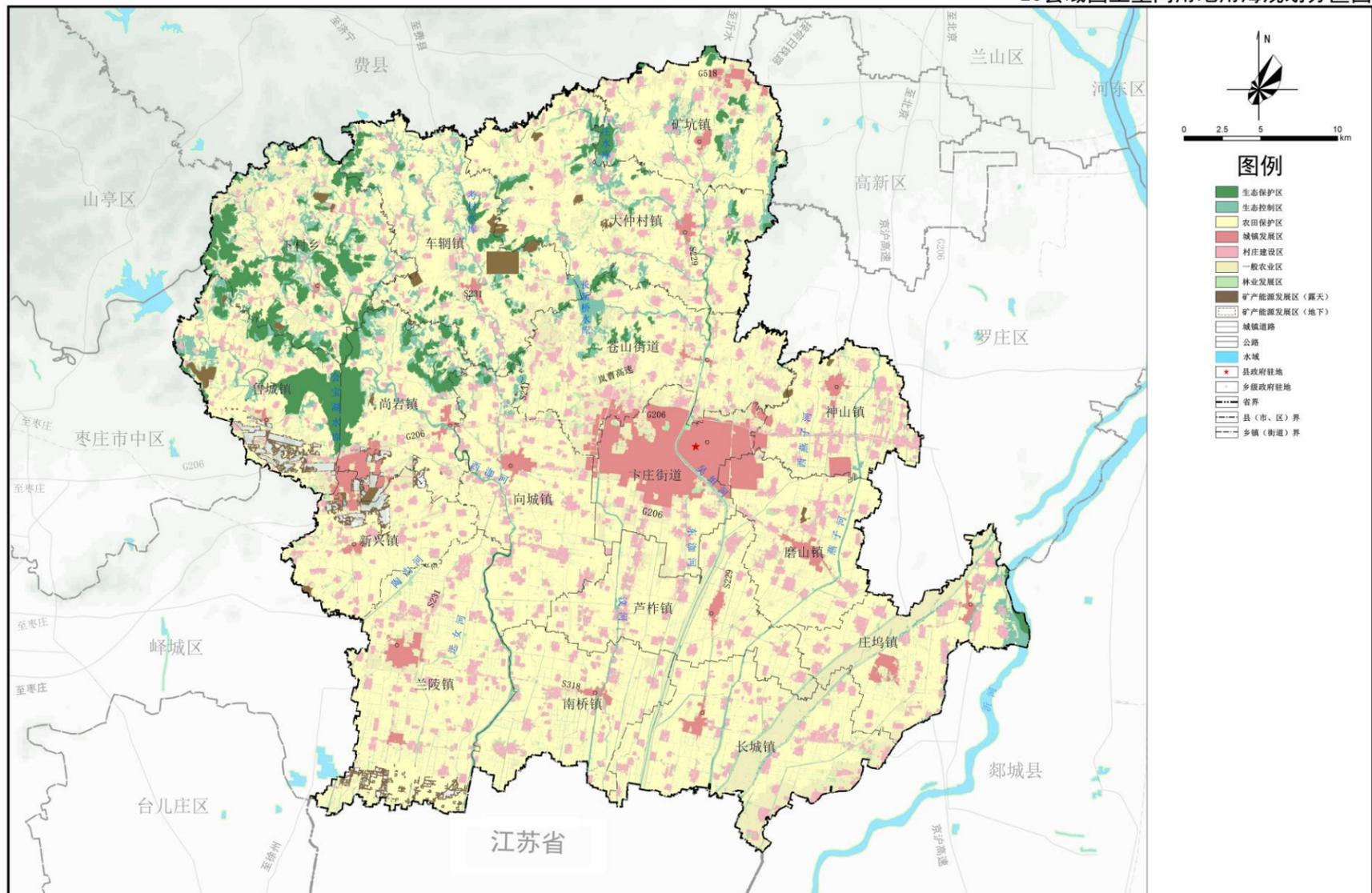


# 优化全域规划分区管控

县域层面划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区六类一级规划分区，其中乡村发展区划分为乡村建设区、一般农业区和林业发展区三类二级分区。其中，生态保护区79.02平方千米；生态控制区116.19平方千米；农田保护区946.68平方千米；城镇发展区84.26平方千米；乡村发展区470.20平方千米；矿产能源发展区27.67平方千米。

兰陵县国土空间总体规划（2021-2035年）

23县域国土空间用地用海规划分区图





# 统筹协调 优化全域空间功能布局

## 优先保障农业空间

### 构建“三区多点”农业空间格局

“三区”：油料烟草核心种植区、粮食核心种植区、蔬菜核心种植区。油料烟草核心种植区主要位于车辋镇、矿坑镇、下村乡等乡镇；粮食核心种植区主要位于苍山街道、大仲村镇、兰陵镇等镇（街道）；蔬菜核心种植区主要位于长城镇、磨山镇、神山镇、庄坞镇、芦柞镇等镇。

“多点”：长城镇辣椒基地，磨山镇、神山镇、芦柞镇等镇的大蒜基地，车辋镇万亩桃园种植基地，南桥镇马铃薯基地，庄坞镇牛蒡基地等。

# 完善现代化农业产业体系

加快建设现代农业产业园区。整体衔接推进，优化产业布局，聚集资源要素，延长产业链条，提升农业产业链现代化水平。

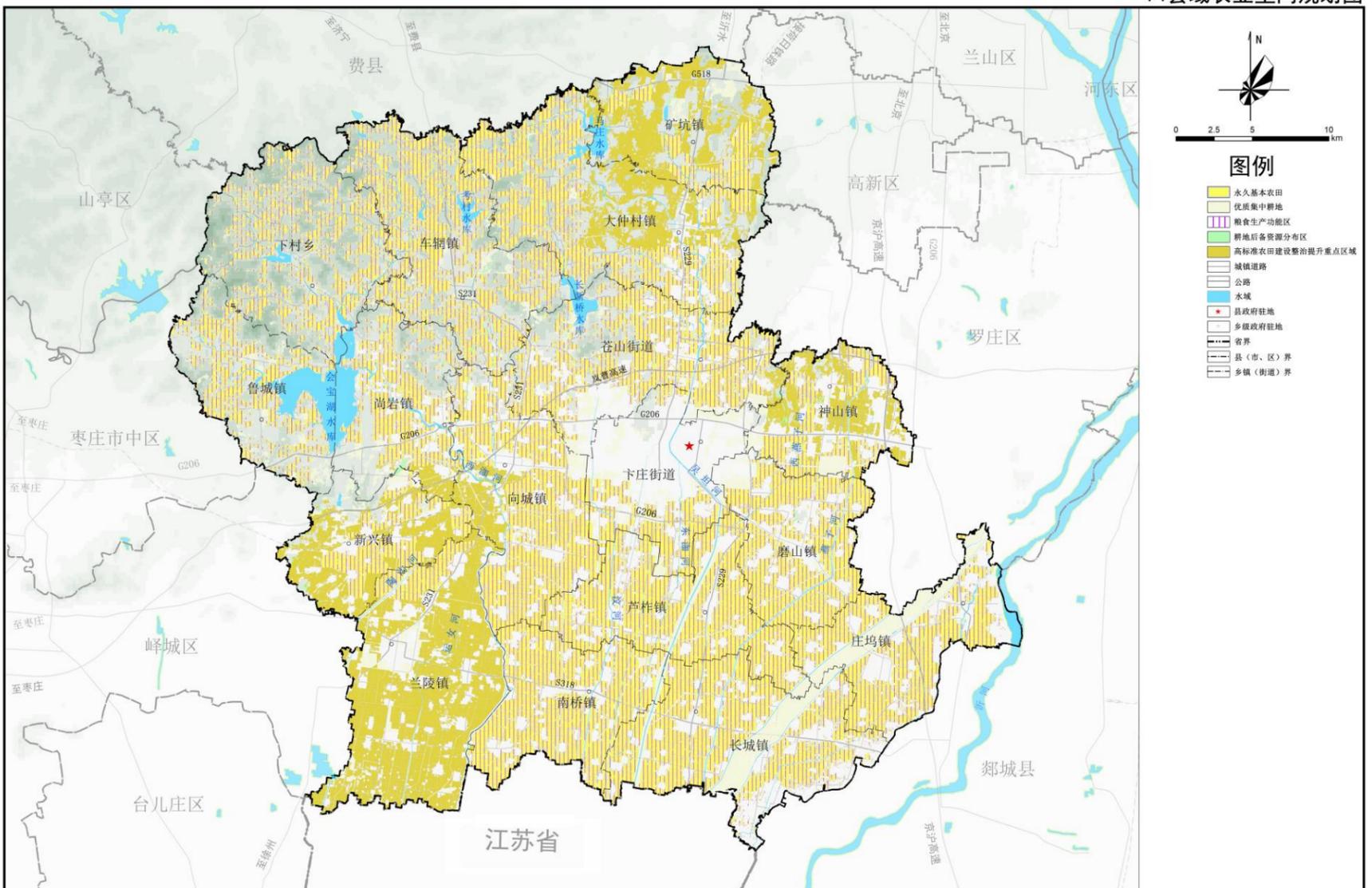
品牌赋能提升产品溢价能力。着力打造长三角地区“菜篮子”，唱响“天下菜园、品质兰陵”品牌。

# 提升农业基础生产能力

坚持最严格的耕地保护制度，坚决制止耕地“非农化”“非粮化”，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，确保粮食生产功能区面积65.25万亩，打造临沂粮仓。

兰陵县国土空间总体规划（2021-2035年）

14县域农业空间规划图



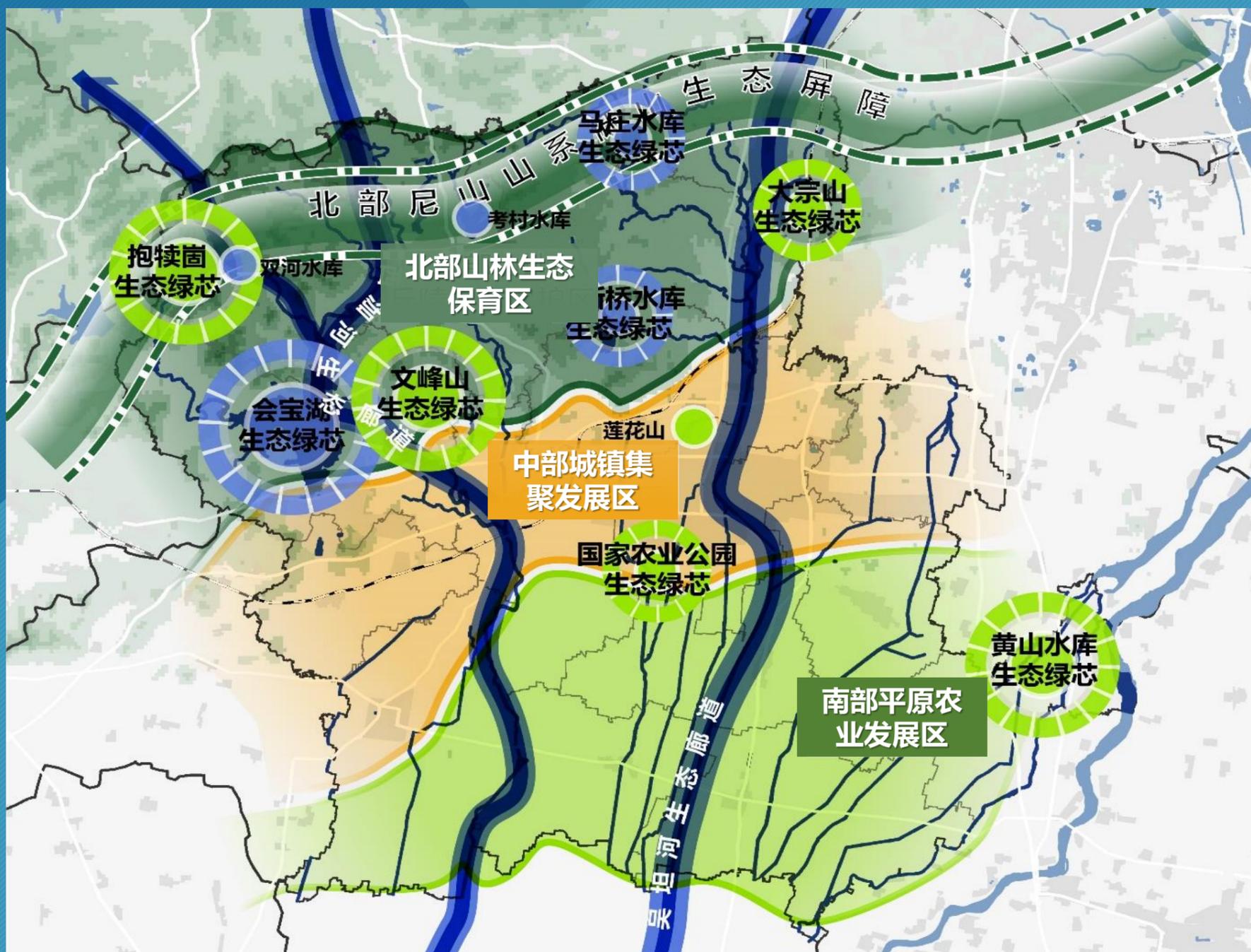
# 统筹保护生态空间

## 锚固“一屏两廊连绿心”的生态空间格局

“一屏”：以县域北部尼山山系为脉络，形成低山丘陵和山林为主的生态屏障。

“两廊”：依托吴坦河、西泐河，构建贯穿县域南北的主要生态廊道，连通县域主要生态空间。

“绿心”：以山东会宝湖国家湿地公园、临沂抱犊崮地方级森林公园、临沂文峰山地方级地质公园、临沂马庄水库地方级湿地公园、兰陵国家农业公园等生态斑块为重点，形成多个生态绿心，并以山水为链，串连融入县域生态格局。



# 加强自然保护地管理

保持自然保护地系统完整性，持续优化自然保护地布局。全县共划定自然保护地4个，分别为临沂抱犊崮地方级森林公园、临沂马庄水库地方级湿地公园、临沂文峰山地方级地质公园和山东会宝湖国家级湿地公园，总面积43.21平方千米。

# 加强水源地保护

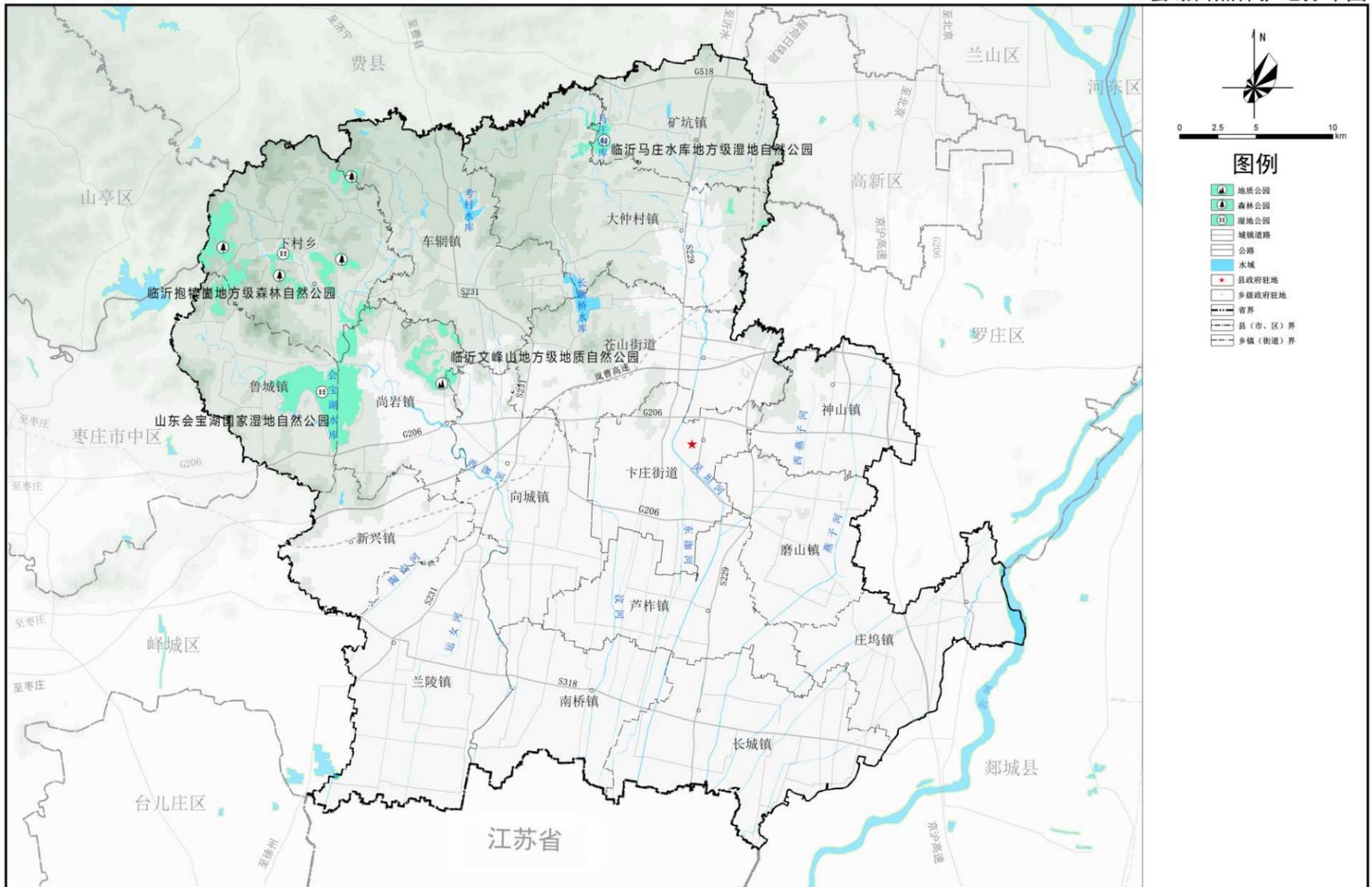
保护会宝岭水库、小马庄水库等饮用水水源地，按照饮用水水源地保护相关法律法规的规定和要求，加强对一级保护区、二级保护区和准保护区的分区管理。

# 优化水系网络格局

建设集防洪、调引水、蓄水、生态等功能于一体的现代水网工程体系。提升水资源综合调配能力、水系防汛抗旱减灾能力和水安全保障能力。实施会宝岭水库建设项目、双河水库增容项目，新建惠民庄水库东库、山里王水库、龙沂庄水库、黄山水库。

兰陵县国土空间总体规划（2021-2035年）

02县域自然保护地分布图



# 构建集聚集约城镇空间

“一核引领、两极联动、三轴集聚、多点拱卫”的城镇空间格局

## 一核引领

形成“卞—神”一体化县域发展核，作为城市引领发展的主中心。

## 两极联动

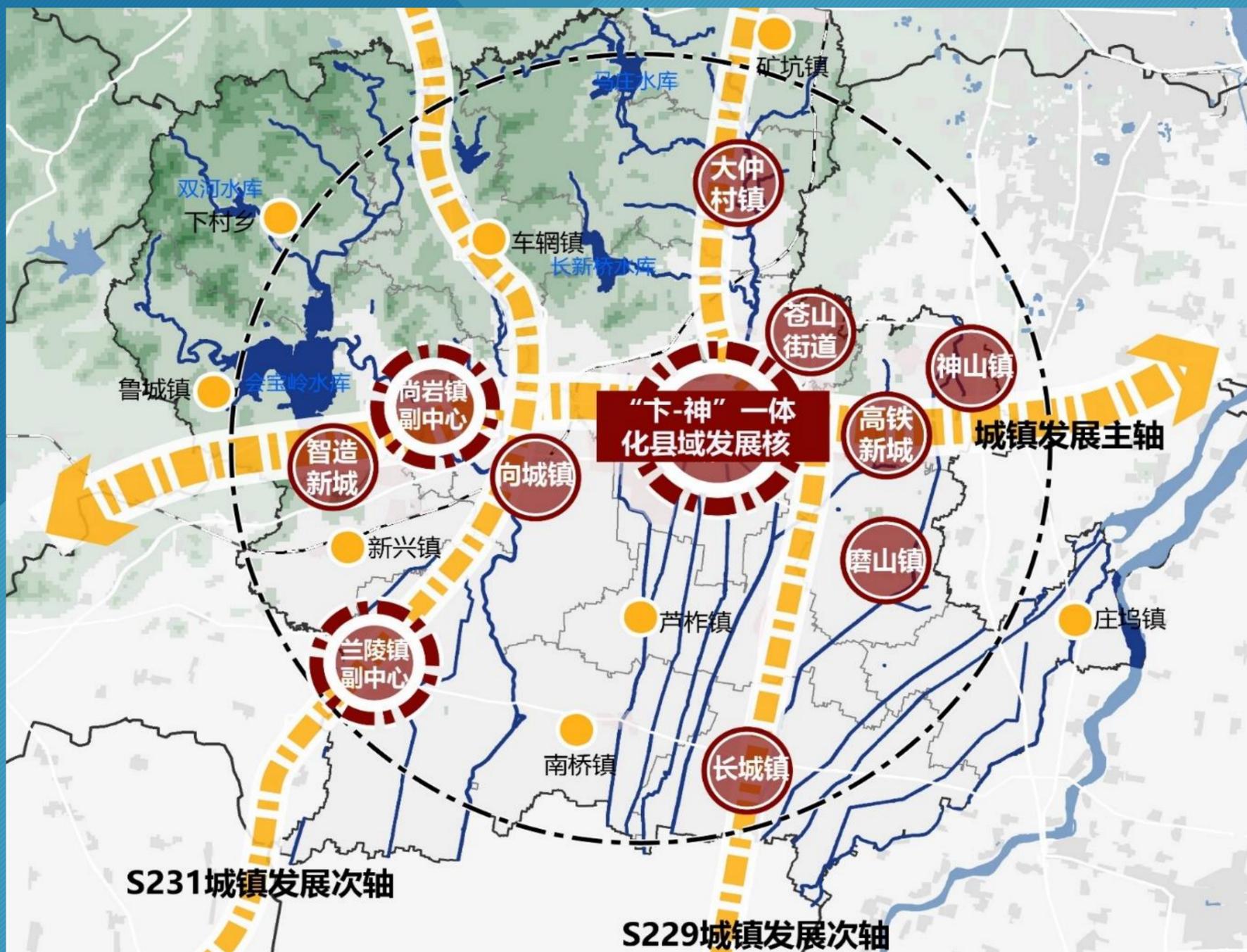
尚岩镇、兰陵镇两个城镇发展极，进一步带动周边乡镇发展。

## 三轴集聚

沿G206打造的县域东西城镇发展主轴，沿S231、S229打造南北向城镇发展次轴，推动产业、人口发展沿轴向聚集。

## 多点拱卫

即县域多个重点镇，包括大仲村镇、长城镇、向城镇等，是兰陵县对外协同以及片区带动发展的重要载体。





# 打造集约高效产业空间

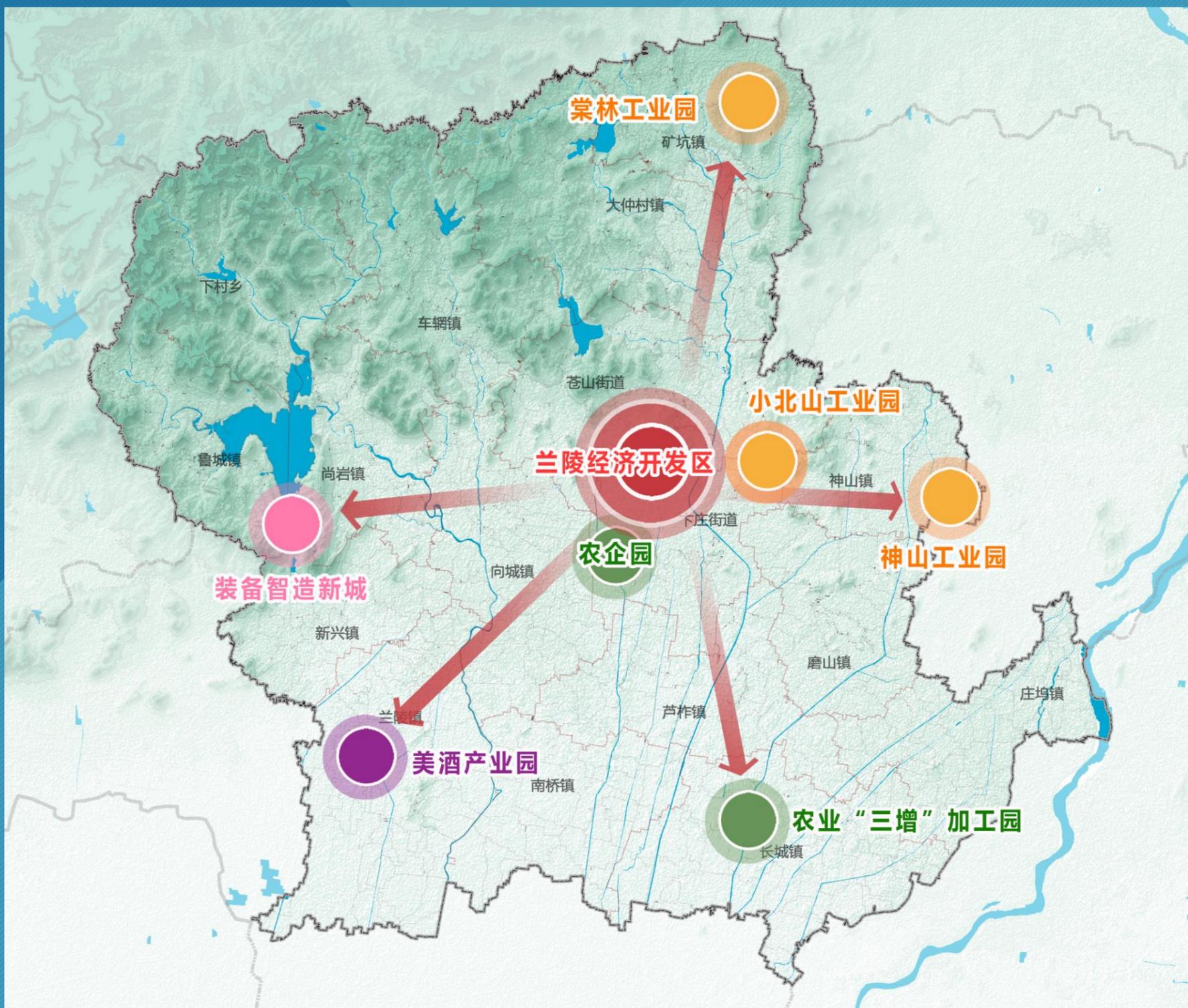
## 构建“一区多园”的产业空间

### “一区”

山东兰陵经济开发区，县域工业化的重大平台。

### “多园”

装备智造新城、农企园、兰陵低碳经济集成产业园、小北山工业园、神山工业园、美酒产业园、铁路物流园等特色园区、专业园区。





# 做优中心城区 提升城区综合承载能力

## 完善中心城区用地布局

-  合理调控居住用地规模，促进居住用地节约集约利用。
-  完善中心城区各类公共服务设施体系。
-  工业用地逐步向园区转移，提高工业园节约集约利用水平。
-  增加道路与交通设施，提高道路网密度，完善道路系统。
-  增加绿地与广场用地，提升城市品质。

# 优化中心城区空间发展结构

构建“一轴两核，四带八片多中心”的城市空间结构

## 一轴

即沿兰陵路东西向城市主要发展轴线。

## 两核

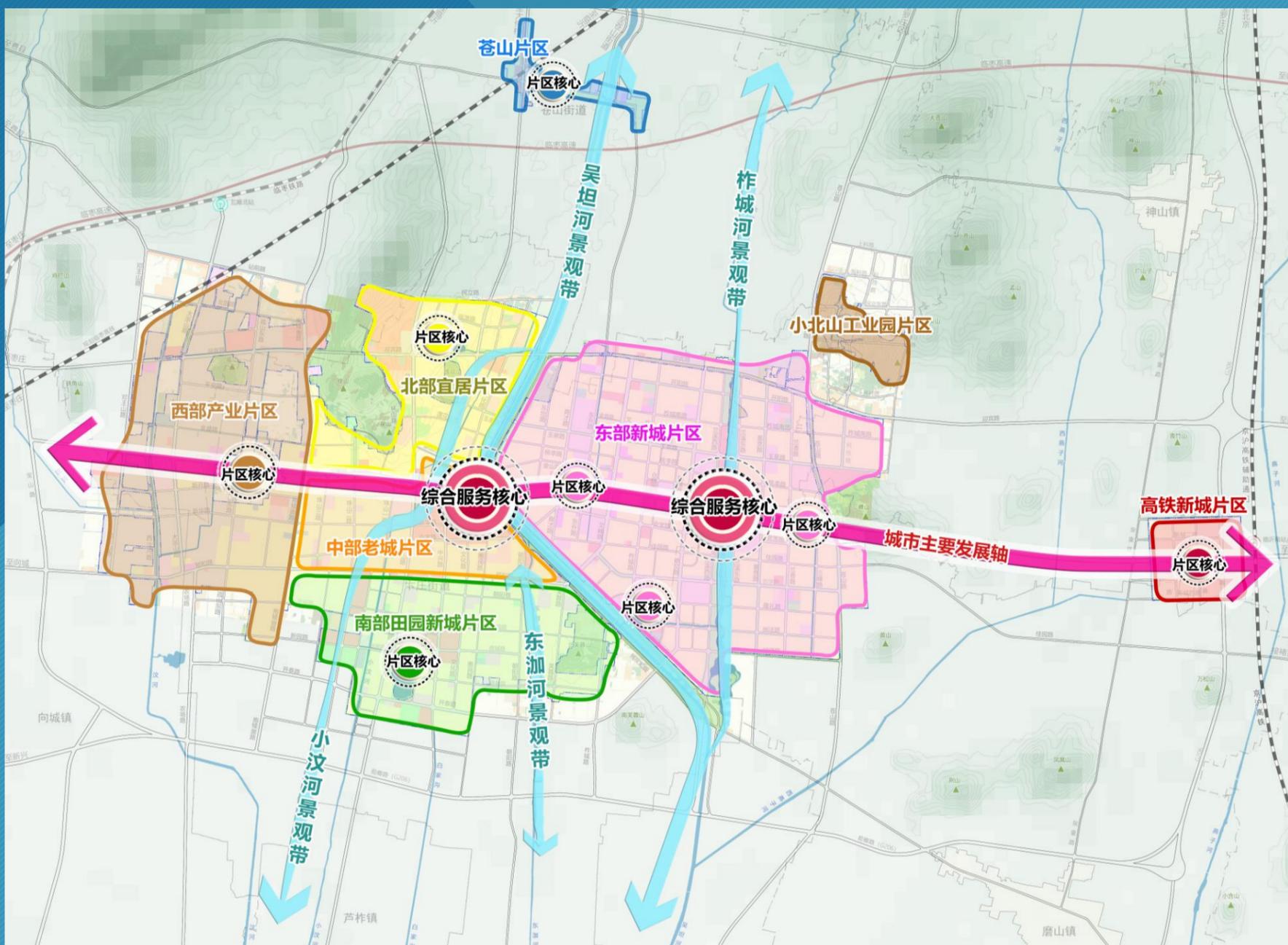
即老城区和东部新城2个城市综合服务核心。

## 四带

即沿吴坦河、柞城河、东沭河、小汶河4条滨河生态景观带。

## 八片

即中部老城片区、西部产业片区、北部宜居片区、南部田园新城片区、东部新城片区、高铁新城片区、小北山工业园区及苍山片区等8个功能片区。



# 促进城市有机更新

## 城市更新目标

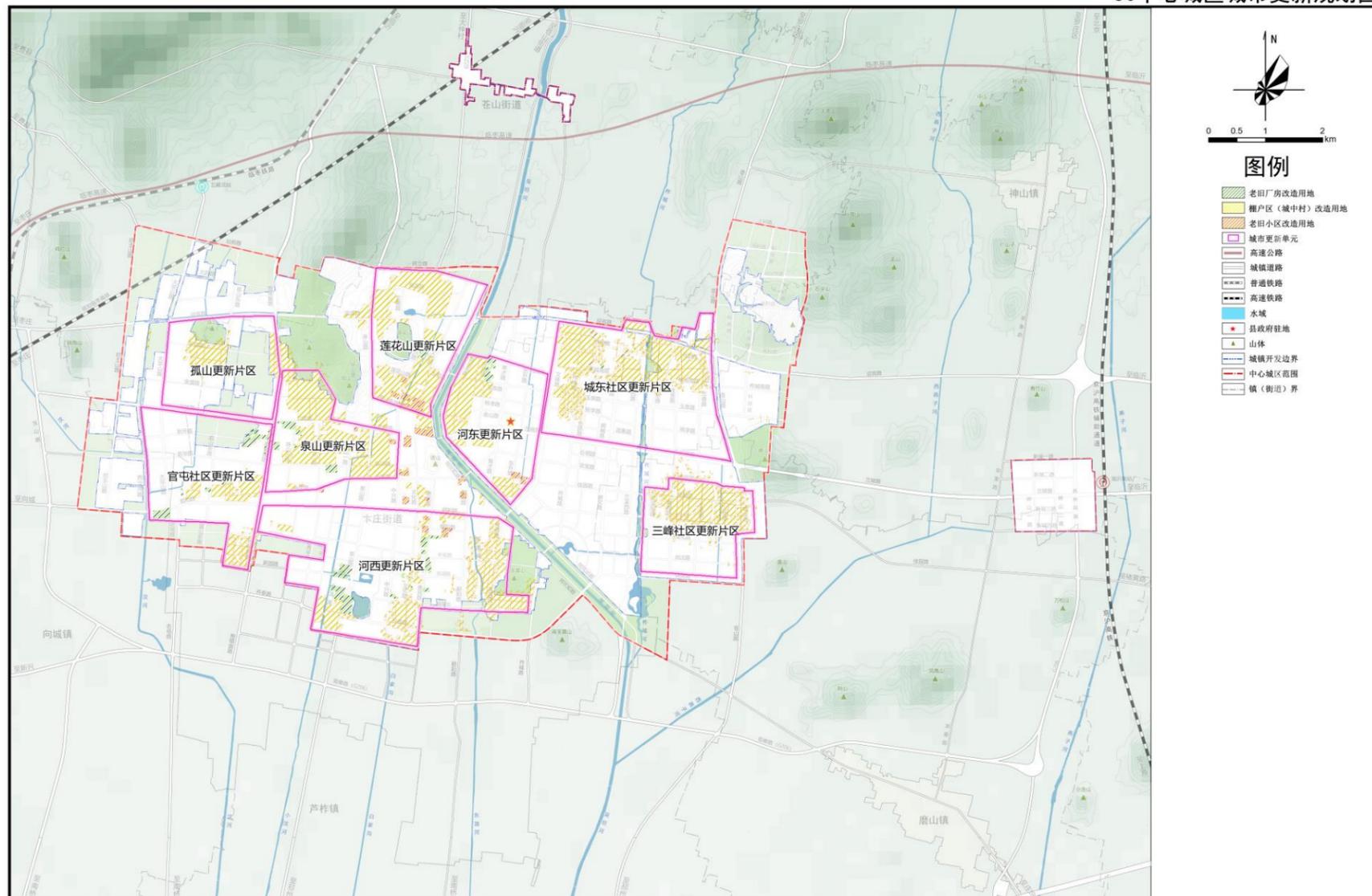
根据城市发展阶段和发展需求，重点关注“存量更新”后的“高质量发展”，着眼于对中心城区更新对象的全域统筹，重点解决低效用地问题，推动土地节约集约利用，拓展城市建设空间，促进城市健康可持续发展；改善城市生态环境，推进城市公益项目建设，提升人居环境品质，彰显城市特色风貌。通过城市更新推动城市生态、社会、经济高质量发展。

## 划分中心城区城市更新单元

中心城区划分为8个更新单元，分别为孤山更新单元、官屯社区更新单元、莲花山更新单元、泉山更新单元、河西更新单元、河东更新单元、城东社区更新单元和三峰社区更新单元。

兰陵县国土空间总体规划（2021-2035年）

50中心城区城市更新规划图





# 优化资源本底 加强资源保护与利用

## 加强耕地资源保护与利用

- ▶ 保护耕地资源
- ▶ 提高耕地质量
- ▶ 严格落实耕地“占补平衡”
- ▶ 科学划定永久基本农田储备区
- ▶ 探索耕地激励性保护与利用

# 强化水资源保护与利用

- ▶ **严控用水总量。**落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，实行严格的水资源管理制度。到2025年，全县用水总量控制在1.48亿立方米以内；至2035年，全县用水总量不超过上级下达指标。
- ▶ **优化用水结构。**充分考虑水资源承载能力，加强城市用水总量控制，逐步建立本地地下水源和地表水源、中水回用、雨洪利用复合的水资源综合利用体系。
- ▶ **加强水污染防治。**持续改善全县水环境质量，重点河流水质稳定达到国家和省市规定的水环境功能区划要求。加强集中式地下水水源地保护，强化饮用水水源应急管理，提高突发水污染事件应急处置能力。



# 优化矿产资源开发与利用

- ▶ **加强矿产资源开发总量调控。** 统筹矿业与经济社会发展，有效控制重要优势矿产资源的开采总量。合理规划，有序投放，维持供需平衡。
- ▶ **加强矿产资源分区管理和时序安排。** 采矿活动采用“目录清单+分区准入”进行规划管控。露天开采区块，开采行为及生产活动均需在划定的实线范围内进行。
- ▶ **推进绿色矿山建设。** 大力发展绿色矿业，实现开采方式科学化、资源利用高效化、企业管理规范化、生产工艺环保化、矿山环境生态化，形成节约高效、科技引领、环境友好、矿地和谐的矿业绿色发展新格局。





# 展现特色风貌 彰显兰陵历史文化底蕴

## 保护历史文化遗产

### 历史文化保护目标

保护兰陵县传统空间格局和自然山水特征。对文化古迹、历史遗迹、非物质文化遗产进行全面保护，妥善协调保护与发展关系。传承和发展兰陵县深厚悠久的历史文化，保护兰陵县历史文化遗产及其环境的真实性、完整性，继承和弘扬优秀传统文化。

# 构建历史文化保护体系

加强全域全要素分层分类保护，对各级文物保护单位、历史文化名镇名村、传统村落、历史建筑等物质文化遗产和非物质文化遗产进行全面保护。加强成片风貌保护，串接各类文化要素，打造重点文化保护片区，构建历史文化保护体系。

## ▶ 历史文化名镇（1处）

兰陵镇

## ▶ 传统村落（4处）

万村、沈坊前村、杭头村、压油沟村

## ▶ 历史建筑（11处）

鲁南烈士陵园、苍山暴动纪念地、兰陵县国有农场—中国知青园、塔山公园大蒜塔、赵铸烈士墓等。

## ▶ 文物保护单位（63处）

邾国故城遗址、向城遗址、兰陵古墓、于官庄遗址、金山汉墓群、萧望之墓地、朗公寺遗址等。



# 彰显深厚悠久历史文化

## 三大文化交往区

### 以兰陵镇为中心的兰陵古镇文化交往区

重点展现诗酒兰陵、儒学兰陵文化

### 以郚国故城为中心的郚国故城文化交往区

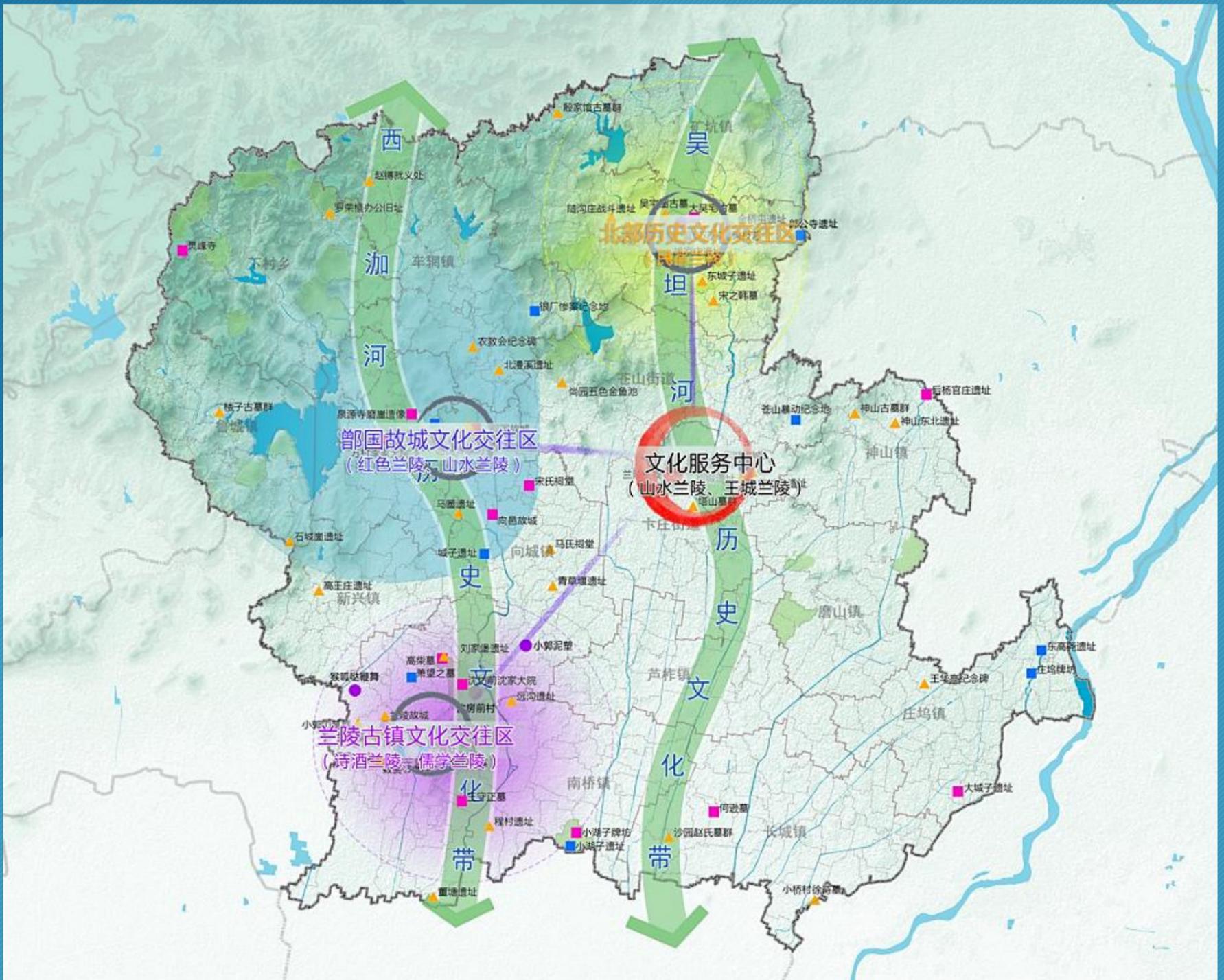
重点展现红色兰陵、山水兰陵文化

### 以大吴宅古墓为中心的北部历史文化交往区

重点展现民俗兰陵文化

## 多点

加强文物古迹保护，加强对1处国家级、13处省级、19处市级、30处县级文物保护单位的保护，协调周边建筑风貌。





# 完善支撑体系 提升城乡安全韧性

## 构建高效便捷现代交通体系

### 铁路建设

落实高速（城际）铁路、普速铁路布局。保留现状临枣铁路，发挥普速铁路线路货运能力。

推进落实临枣菏城际高铁建设，积极融入鲁南经济圈。

积极配合落实京沪高铁辅助通道建设，规划建设高铁站1处，即临沂南站（兰陵站）。

# 公路建设

推进形成“三纵一横”高速公路体系。“三纵”，即京沪高速、蒙邳高速、临徐高速，“一横”即岚曹高速。

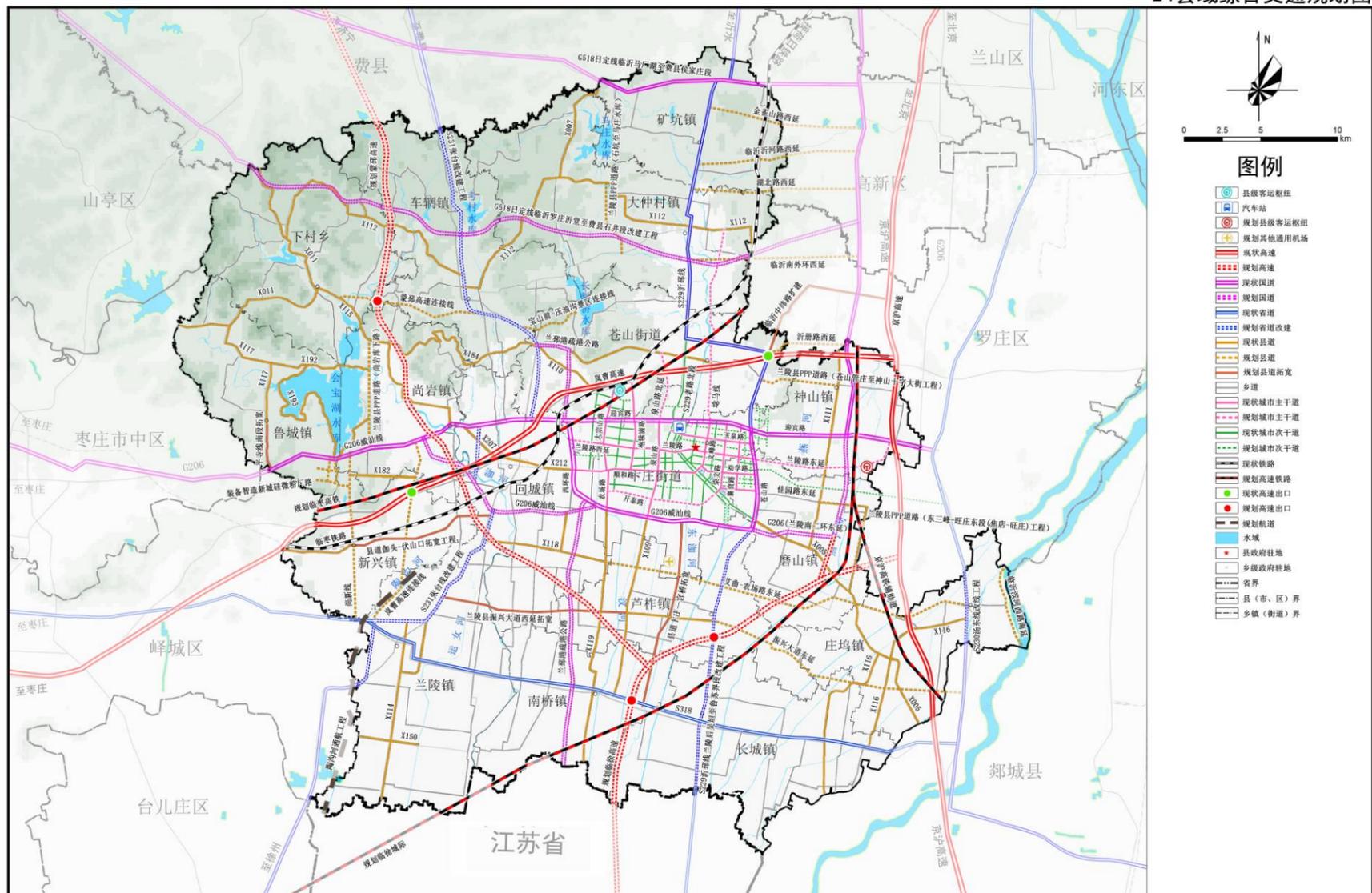
构建“一环三纵四横”的国省道干线公路网。“一环”，即G206威汕线兰陵绕城段、迎宾路。“三纵”，即S231张台线兰陵费县界至临沂枣庄界段、S229沂邳线兰陵费县界至鲁苏界、S230汤东线。

“四横”，包括G518日定线临沂马厂湖至费县侯家庄段、G518日定线临沂罗庄沂堂至费县石井段、G206威汕线兰陵神山至临沂枣庄界段、S318郯兰线兰陵郯城界至峰城界段。

加强“东上、南下”的公路建设。“东上”连接临沂市，“南下”连接邳州市、徐州市，对接长三角区域。规划建设“十二横、九纵、一园、一立交”重要交通项目，建设道路23条，全长266.93千米。

兰陵县国土空间总体规划（2021-2035年）

24县域综合交通规划图



# 形成品质共享公共服务体系

满足城乡公共服务设施需求，形成级配合理、布局适宜的城乡公共中心体系，支撑城镇发展。规划形成“县级—乡镇（街道）级—社区（村）级”三级县域公共服务设施体系。县级公共服务设施主要在中心城区配建；完善中心城区15分钟社区生活圈。以城镇驻地为依托构建30分钟生活圈，在农村地区构建农村社区生活圈。

● 教育设施体系

● 社会福利体系

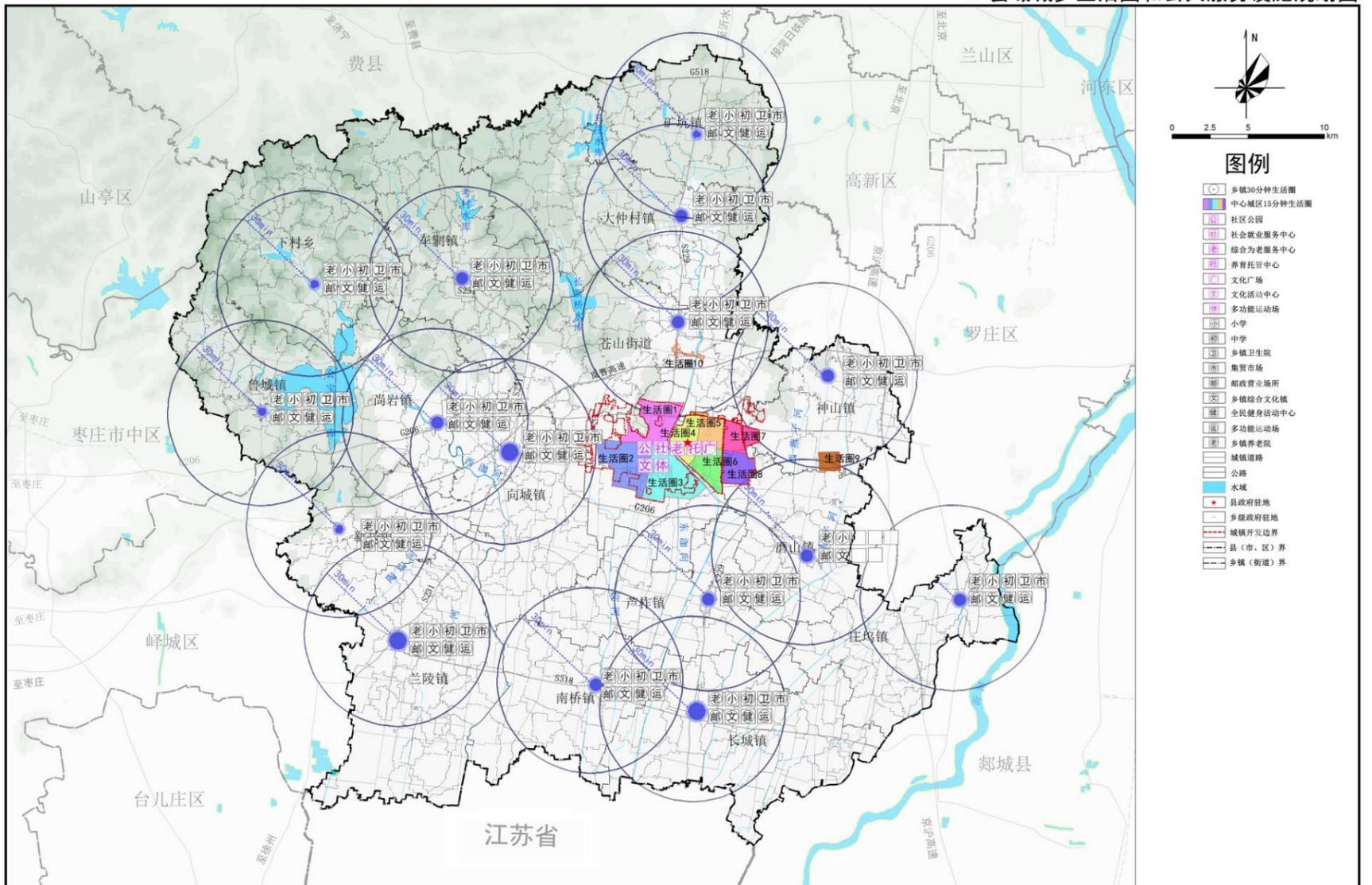
● 医疗卫生体系

● 文化服务体系

● 体育服务体系

兰陵县国土空间总体规划（2021-2035年）

32县域城乡生活圈和公共服务设施规划图



# 建立韧性可靠市政设施网络

## ▶ 给水设施规划

规划保留4处现有水厂，新建2处水厂作为县域供水设施。保留13座小型水厂作为备用水厂。

## ▶ 排水设施规划

城区污水集中处理；远期每个乡镇驻地均建设1座污水处理站；县域农村因地制宜，灵活处理。

## ▶ 电力电信设施规划

以临沂电网和兰陵华龙热电厂为主要电源，琦泉生物质发电厂、风电场、光伏电站及水电站等作为补充电源。

## ▶ 燃气设施规划

建立管道天然气、液化天然气、压缩天然气形成多元互补的城乡天然气保障体系。

## ▶ 热力设施规划

中心城区：现状华龙热电厂、琦泉生物质发电厂；乡镇：各乡镇规划建设一座集中燃气锅炉房；村庄：以空气热源泵为主。

## ▶ 环卫设施规划

按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类、推进建筑垃圾资源化利用，引导培育县内静脉产业发展。

# 健全综合防灾减灾安全保障

- ▶ 明确防洪排涝、地质灾害等自然灾害防灾减灾分区分类管控。
- ▶ 明确防灾、减灾、避灾、救灾设施标准，建设安全韧性兰陵。
- ▶ 强化突发事件应急准备和处理能力，积极稳步推进“平急两用”公共基础设施规划建设。
- ▶ 加强防护工程体系和人防疏散体系的建设。





# 加强规划实施保障 推进国土空间整体智治

## 政策机制保障

### 强化部门联动机制

加强各部门在公共财政投入、土地供应、重大项目推进与空间布局等方面相互协调，合理确定重点任务的年度安排和行动计划。

### 完善公众参与机制

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立县域发展重大问题和重大项目规划咨询机制，引导各领域专家和公众在规划编制、决策和实施中发挥作用。鼓励和引导社会组织参与规划实施，引导公众积极为城市发展建言。探索建立多方协商、共同缔造的社区治理方式。

# 加强规划传导落实

- 组织完成镇级国土空间总体规划、详细规划和相关专项规划，下位规划要服从上位规划，强化总体规划对基础设施、公共服务、生态环境、文化保护等相关专项规划的指导约束。
- 强化“自上而下、上下协同”，形成“五位一体”的国土空间规划传导体系。



# 完善国土空间基础信息平台

统一底图

统一标准

统一规划

统一平台

- ▶ 建立规划数据共建共享机制。
- ▶ 完善国土空间基础信息平台，建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。